

# 广州市人民政府国有资产监督管理委员会 2021 年部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

广州市国资委纳入绩效管理单位共 2 个，分别是委本级和下属事业单位广州市市属国有企业巡察和财务监测事务中心。

### （二）年度整体绩效目标完成情况

2021 年，广州市国资委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省委省政府、市委市政府工作部署，着力加强党对国资国企的全面领导，纵深推进国企改革三年行动，狠抓国资布局结构调整优化，大力推进科技创新攻坚，系统提升国资监管效能，进一步推动我市国有资本和国有企业做强做优做大。截至 2021 年 12 月末，全市国企资产总额达 5.5 万亿元，位居副省级城市第一，同比增长 16.3%。全年实现营业收入 10635.7 亿元、利润总额 822.8 亿元、上缴税费 758.4 亿元，同比分别增长 12%、20.2%和 4.1%，新增 2 家世界 500 强企业，顺利实现“十四五”良好开局。

### （三）部门整体收支情况

2021 年度收入决算数 290129.92 万元（一般公共预算收入 10887.54 万元，国有资本经营预算收入 279242.37 万元）。

2021 年度支出决算数 290129.09 万元，其中基本支出

5269.65 万元，项目支出 284859.44 万元（一般公共预算 5617.07 万元、国有资本经营预算 279242.37 万元）。

广州市国资委 2021 年度部门整体支出进度约为 100%，已达到预算完成率预期目标。

#### **（四）部门整体绩效管理情况**

根据党的十九大“全面实施绩效管理”的精神以及各级财政预算绩效管理的要求，广州市国资委积极推进预算绩效管理，有效开展部门整体支出绩效和项目（政策）绩效等各项管理工作，将绩效管理贯穿预算工作全流程，重点强化预算编制、执行、年中监控、年末评价等关键节点的绩效管理，确保了全委各项工作有序开展，顺利实施，达到预期效果。

## **二、综合评价分析**

### **（一）自评结论综述**

广州市国资委部门整体支出绩效自评得分为 91.79 分，其中管理效能 43.79 分，履职效能 48 分；全年预算数 290129.92 万元，执行数 290129.09 万元，完成预算的 100%。通过强化预算绩效管理，合理编制绩效目标指标，重视预算执行过程中绩效监控指导作用，确保财政资金支出发挥较高效益水平，推动国资国企做大做强，有力保障国有资产保值增值。

### **（二）主要工作成效**

**1.党的领导和党的建设得到全面加强。**理论武装抓深抓实，党史学习教育高质量开展，全面从严治党向纵深推进，专项整治持续深化，管党治党主体责任进一步落实。一是政

治建设取得扎实成效。坚持“第一议题”制度，深入开展党史学习教育，首创“珠江红色讲堂”，建成全省首个永久性国企党建展示中心。开展“机关+企业”联学共建活动，扎实推动模范机关创建工作。二是党对国企的领导有力加强。制定印发国有企业党委研究讨论企业重大经营管理事项清单，一、二级企业已制定党委前置研究讨论重大经营管理事项清单。研究制定独立法人企业党支部（党总支）集体研究把关企业重大事项工作指引及进一步加强市属国有企业异地党建工作的指导意见。印发市管企业“五强五化”示范党组织创建活动方案。三是党风政风持续向好。将企业党组织落实党风廉政建设责任情况纳入年度企业党建考评，印发实施市属国有企业进一步落实全面从严治党主体责任的指导意见、市国资委党风廉政监督员管理办法等制度文件，探索建立廉洁风险防控体系及工作机制。发挥巡察利剑作用，完成委党委两轮机动式巡察。

**2.国企改革三年行动扎实推进。**落实《广州市国企改革三年行动实施方案（2020—2022年）》，国企改革三年行动任务总体完成率超过90%。一是混合所有制改革稳步深化。重点开展部分工业企业调结构活机制混改试点、老字号食品企业以混改实现品牌资产增值试点，同步探索差异化管控。实施混改项目40多个，引入非国有资本总量超过130亿元。二是企业上市和产业并购步伐加快。新增国有控股上市公司

4家，全市国有控股上市公司增至34家。越秀服务成为首家在港上市的市属国资物管企业，广州交投和越秀交通成功发行REITs。三是市场化经营机制不断健全。一级企业普遍已建立对所属各层级子企业经理层成员任期制和契约化管理的制度。积极推进各企业所属事业单位转企改制，制定印发国有企业公司制改革工作实施方案。推进对标管理提升行动，广汽集团入选国务院国资委重点国企创建标杆行动标杆企业。四是推动老字号企业焕发新活力。出台支持中医药中华老字号实施方案、振兴市属国有企业老字号若干措施支持文件，市属国有老字号全面启动“分类对标”“一品牌一方案”振兴发展行动。设立老字号公司，联动社会资本设立老字号品牌振兴基金。

**3.国有经济布局结构持续优化。**制定实施《广州市国有经济布局优化与结构调整“十四五”规划》，大力推进重组整合、资本运作、园区建设等工作。一是资源聚合发展释放“新动能”。完成6组8家一级企业重组。新组建广州交易集团、人才集团，改组组建广州产投集团，新设轨道交通产业投资集团，公交集团设立巴士集团。推动市属国有经营性资产统一监管。二是战略性新兴产业布局按下“加速键”。加速推进新兴产业上市公司并购。加速推进国企创新基金子基金、直投资基金出资及项目投资。三是产业集聚集约发展迸发“新活力”。印发监管企业主业管理试行办法。策划并持续推进现代产业园区

片区建设，以龙头项目为载体，培育我市亟需的人工智能、生物医药、高端制造业及商贸服务业等项目的空间载体。

**4. 国企科技创新取得明显成效。**加强科技创新能力提升，加快突破基础应用技术，打造一批体制机制优、活力动力足、自主创新能力强的创新型企业。一是科技创新投入持续加大。发挥国资收益引导作用，引导全市国企加大创新投入，全市国企研发经费投入达 197 亿元，同比增长 18.7%。二是国企数字化转型成效显著。率先出台关于加快推进广州国资国企数字化转型工作的指导意见。系统规划构建国资国企“一云一网、一中心一平台”数字化运作新格局。三是关键技术攻关扎实推进。市属国企荣获 8 项广东省科学技术奖。取得北斗芯片、新能源电池、涡旋压缩机国产化、超纯电子大宗气体制氮技术等一批科技创新成果。

**5. 国企社会价值更加彰显。**围绕产业引领、国计民生、公共服务等功能，当好构建新发展格局、推动高质量发展主力军。一是服务湾区建设及城市发展取得新进展。广州港集团完成省内 10 个港口资源布局整合，外贸航线总数达 140 条。二是加大市属国企在各区的产业布局力度，与番禺、花都等区签订战略合作框架协议，共开展 64 个公司或项目的签约、落地工作。三是防疫抗疫体现新担当。23 万多名国企职工参与防疫抗疫，为重点管控区域提供生活物资、防护物资及药品。做好公共交通、港口、商超百货、仓储物流、冷

链供应等重点区域和重点领域常态化防控。四是“六稳”“六保”工作有新提升。实施国有企业就业引领行动，全年新招收应届高校毕业生超 1.5 万人。五是乡村振兴探索新模式。坚持省内外东西部协作乡村振兴一体推进，市内开展 13 个产业项目，与贵州省 8 个国家重点帮扶县 187 个村结对。

**6.以管资本为主的国资监管体制进一步完善。**健全协同高效的监管监督机制，持续推动国资监管专业化、体系化、法治化。一是现代企业制度建设持续加强。构建“1 指引+N 范本”章程管理体系，建立监管企业董事会现场会旁听等工作机制。构建“1 指引+N 指南”合规管理政策文件体系，出台地方国资监管部门针对数据合规专项领域的合规操作指南。二是管资本职能继续强化。“两类公司”增至 3 家。“双百企业”增加至 5 户，完成全部一级“双百企业”授权放权，构建起以管资本为核心，强监管与赋动能双轮驱动的国有资本授权经营体制。三是重点领域监管全面升级。规范物业出租管理，修订市属国有企业担保管理办法，规范市属国企担保行为。四是安全稳定责任压紧压实。狠抓企业安全生产隐患排查治理，开展安全防范工作督导检查。

### **三、存在的主要问题**

从全年的整体支出情况来看，在预算执行进度及绩效指标编制等方面还存在一些问题，具体表现在：一是受疫情影响，部分月份一般公共预算支出进度及政府采购略低于序时

进度；二是绩效指标设置科学性、前瞻性有待加强，个别绩效指标未能充分预计可能发生的变化，出现未达到年度值的情况。

#### **四、下一步改进措施**

针对上述存在的问题，结合整体支出绩效管理工作的需要，实施改进措施如下：一是积极履行预算执行主体责任，进一步提高预算编制及政府采购计划编制的科学性和准确性，加强预算执行管理，结合具体业务工作特点，提高全委资金支出的均衡性和时效性，充分发挥资金使用效率和效益；二是加强绩效指标编制管理，增强绩效管理意识，提高指标设置科学性、前瞻性，结合实际充分预计可能发生情况，合理设置绩效指标，为保障资金支出效益打好基础。