

# 广州市人民政府国有资产监督管理委员会 2022 年部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### (一) 部门概况

广州市人民政府国有资产监督管理委员会职能主要是根据市政府授权，依照相关法律、法规以及市政府有关规定履行出资人职责。承担监督所监管企业国有资产保值增值的责任；建立国有企业经营业绩考核体系和完善国有资产保值增值指标体系，拟订考核标准，通过统计、稽核对所监管企业国有资产保值增值情况进行监管；负责所监管企业薪酬分配管理工作，制定所监管企业负责人收入分配政策并组织实施；负责国有资产基础管理工作，按有关规定和程序审核批准所监管企业及各区国有企业国有产权协议转让，规范国有企业产权交易，维护国有资产出资人权益。指导推进国有企业改革和重组；推进国有企业的现代企业制度建设，完善公司法人治理结构，指导所监管企业的董事会建设；拟订国有资产战略重组和总体发展规划，推动市属国有经济布局和结构的战略性调整。根据有关规定和程序对企业领导人员进行任免、考核，并根据其经营业绩进行奖惩等管理；建立符合社会主义市场经济体制和现代企业制度要求的选人、用人机制，建立、完善经营者激励和约束制度。根据有关规定和程序，负责所监管企业董事会的日常管理工作。参与建立国有

资本经营预算制度，根据有关规定承担国有资本经营预决算等工作；负责所监管企业国有资本收入收缴和资金统筹分配等工作。起草企业国有资产管理的法规草案；制定有关国有资产管理的规章、制度；依法对各区国有资产管理工作进行指导和监督。根据有关规定和程序，对所监管企业经营性国有资产进行财务监督和风险控制。承办市委、市政府交办的其他事项。

## **（二）年度总体绩效目标完成情况**

2022年以来，广州国资系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕全市工作大局，强化国资国企“公转”职责和使命，着力全面加强党的领导和党的建设，着力推进完成国企改革三年行动，高效统筹疫情防控和经济发展工作，在全市经济社会发展中充分发挥主力军和战略支撑作用。截至12月末，全市国企资产总额6.2万亿元，同比增长12.4%。全年实现营业收入1.21万亿元，同比增长11.1%，利润总额726.6亿元。市属国企“攻城拔寨”项目完成投资1,456.6亿元，约占全市的1/4。全市国有控股上市公司(A+H)新增4家、累计38家。

## **（三）部门整体收支情况**

2022年度收入决算数396,711.36万元（一般公共预算收入71,343.44万元，国有资本经营预算收入325,367.91万元）。

2022年度支出决算数396,710.79万元，其中基本支出6,181.93万元，项目支出390,528.87万元（一般公共预算65,160.95万元、国有资本经营预算325,367.91万元）。

我委 2022 年度部门整体支出进度约为 99.9%。

#### **（四）部门整体绩效管理情况**

根据党的十九大“全面实施绩效管理”的精神以及各级财政预算绩效管理的要求，我委积极推进预算绩效管理，有效开展部门整体支出绩效和项目（政策）绩效等各项管理工作，将绩效管理贯穿预算工作全流程，重点强化预算编制、执行、年中监控、年末评价等关键节点的绩效管理，确保了我委各项工作有序开展，顺利实施，达到预期效果。

## **二、综合评价分析**

### **（一）自评结论综述**

我委部门整体支出绩效自评得分为 98.78 分，评价等级为优。其中履职效能 48.78 分（满分 50 分），管理效率 50 分（满分 50 分）。经分析，主要扣分原因是 2022 年度我委部分月份预算支出进度未达序时进度，导致部门预算资金支出率产生扣分。下一步将强化预算管理，提高预算支出均衡度。

### **（二）主要工作成效**

#### **1. 国资国企党建工作质量稳步提升**

一是政治建设全面加强。忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格落实“第一议题”制度和政治要件闭环落实机制，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，印发市国资委和市属企业 2 个学习宣传贯彻工作方案，累计宣讲 4000 余场次超 10 万人次。将党建引领发展成效纳入考核，一级企业党建进章程完成率 100%。积极宣传《保密法》及实施条例，全面贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》。

二是整改工作抓紧抓实。统筹推进大规模迁移砍伐城市树木问题专项整改、省委专项巡视整改、国企突出问题风险专项整改、市委巡察整改等工作，以扎实整改诠释政治忠诚，构建党建引领的“1+N”高质量发展和监管长效机制。

三是基层党组织建设坚强有力。召开党建工作经验交流现场会，推动基层党建比学赶帮超。全面推动重要子企业制定党委前置研究讨论和决定重大经营管理事项清单。修订完善国企党支部规范化建设指导标准，完成软弱涣散基层党组织整顿验收、“五强五化”示范党组织创建。

四是党风廉政建设纵深推进。出台《广州市国有企业党风廉政建设联席会议制度》《关于进一步建立健全市属国有企业监督联席会议制度的意见》，建立市级和国企两个层面监督联席会议制度。实施廉洁国企“十大行动”，完成第7轮8家二级企业党组织机动式巡察。

## **2.提质增效稳增长工作扎实推进**

一是稳增长措施落实落地。积极落实中央扎实稳住经济一揽子政策和接续措施。下达2022年“三额三率”预算目标，提出“两提高、两治理、三管控”7条稳增长工作举措。推进亏损企业治理、贸易整治和压降应收账款、存货“两金”三大攻坚战。

二是协同发展新动能持续迸发。举办市区合作交流活动、优秀企业路演，基本形成政府指导参与、国企引领带动、民企有效联动、多方融合共赢的市区联动发展新格局。市国资委组织首届“年货节”，发展集团构建“新能源+”产业发展

模式，广药集团、珠江啤酒联合开发草本健康啤酒，岭南商旅、广州酒家集团共建国企吃住行共享平台。

三是“引进来”“走出去”同向发力。组建2000亿级产业母基金、创投母基金，专注投资广州成长性好、未来型龙头骨干项目。广汽集团合作引进新能源集成电驱系统、IGBT功率半导体封测等项目。发展集团合作建设珠江LNG电厂二期、明珠能源站等项目。

四是老字号振兴步伐加快。新增11个市级老字号，编撰首份广州国企老字号白皮书，老字号振兴基金成立运作，全国首个互动沉浸式“老字号数字博物馆”成功上线运行。

### **3.助力南沙重大战略平台建设深入推进**

一是发展战略深度融合。研究起草落实推进南沙深化面向世界的粤港澳全面合作实施方案的相关工作方案。推动已入驻南沙的19家市属国企152家子企业加快发展。与南沙区举办合作交流活动，签约投资意向超200亿元。

二是投资项目加快落地。广州数据交易所成立并落户南沙，打造全国一流的新型数据交易场所。广州港南沙港区四期全自动化码头正式投入运行，越秀集团联手港科大打造南沙穗港产学研基地，助力港科大南沙校区顺利开学招生。

三是高端人才服务质量提升。指导人才集团在南沙成立南方国际猎头有限公司，搭建人才库系统。策划广州国企全球揽才行动，提供高端人才综合招聘配置和项目申报服务，支持服务南沙国际化人才特区建设。

### **4.国企改革三年行动圆满收官**

一是各项改革任务落地见效。102项主体任务基本完成，各项改革任务全面收官。完成对各区和监管企业的国企改革三年行动“回头看”工作。

二是重点领域专项改革全面深化。交易集团入选我市第6家“双百企业”，4家企业入选“科改示范企业”。广汽集团和越秀集团获国务院国资委“双百企业”2021年度评估优秀等级。广汽集团在国务院国资委2021年国有重点企业管理标杆创建行动中入选“标杆企业”，数字化转型项目入选“标杆项目”。

三是市场化经营机制持续完善。各级企业经理层成员100%实现任期制和契约化管理。推动符合条件的上市公司实施股权激励。永兴环保完成增资扩股，广汽埃安完成引战混改并实施员工持股。

四是资本运营成效稳步提升。中科江南成功分拆上市，广州工控收购润邦股份，定增孚能电池补上动力电池缺口。广汽集团推进广汽埃安A轮融资，广州港股份非公开发行股份并引入战略投资者。

## **5.国有经济布局结构持续优化**

一是工业发展基础更加扎实。成立工业稳增长促投资工作专班，广汽集团产销规模跃升行业第4，带动市属国企工业板块营收、利润同比分别增长13.3%和4.2%，高新技术产品产值率近70%。

二是战略性新兴产业加速崛起。广汽埃安月产销稳居新能源汽车第一阵营。无线电集团以“鲲鹏+昇腾”创新中心

和人工智能公共算力中心为基础，发展人工智能与数字经济产业。广州工控推进山河智能、鼎汉技术在广州设立全球研发中心及生产基地。城投集团等联合引进 TCL 华星光电 T9 项目。

三是产业平台建设强力推进。稳步推进中国人工智能（广州）产业园、广药生物医药生产基地、南沙高端装备制造基地、聚龙湾价值产业园等现代产业园区建设。

## **6.科技创新引领作用显著增强**

一是创新能力持续提升。实施创新驱动战略，加大创新投入，2022 年度，市属国企研发经费投入 224.4 亿元，同比增长 15%。新增专精特新企业 24 家，累计达 49 家。新增各类研发机构 106 个，累计达 724 个，其中国家级研发平台 51 个、博士后工作站 22 个，高新技术企业总数达 345 个。

二是创新成果不断涌现。新增科学技术奖励 518 项。广汽集团传祺混动专用发动机热效率突破 44.14%，再次刷新中国品牌纪录。广药集团完成透解祛瘟颗粒产业化。建筑集团 2 项科技成果国际领先、15 项国际先进。无线电集团新一代智能金融终端关键技术及应用达到国际领先水平。

三是数字化转型稳步推进。推进建设“国资国企云”，广药集团成立我市首家企业数字经济研究院。水投集团智慧供水云平台项目获评住建部智慧水务典型案例。。

## **7.国资监管体制进一步完善**

一是监管方式优化完善。持续推动国资国企监管实现向事前事中预防监管为主、沿着国有资本布局全链条覆盖、数

字化智能化、协同高效形成监督合力的“四个转变”。强化管资本职能，印发《广州市国资委授权放权事项清单（2022年版）》，持续推进精准授权放权。

二是重点领域风险防控全面升级。通过盘活存量资产降低负债、严格债券发行审核管理等方式落实防范企业债务风险工作。督促落实市纪委开展“十大专项治理”。

三是信息化监管效能不断提升。推动智慧国资系统优化升级，土地物业及产权管理在线监管子系统全新上线。推动董事会科学决策、高效运作，印发《关于深化旁听监管企业董事会现场会的工作机制（试行）》。

四是安全稳定责任严格落实。落实党政领导干部安全生产责任制，加强企业安全生产和消防工作的业绩考核，持续开展安全生产和消防工作检查。完成重点防护期的信访维稳及应急处置，开展“百日攻坚行动”。

## **8. 国有经济战略支撑作用充分发挥**

一是服务综合枢纽建设成效显著。地铁总里程达 621 公里。广州港集团南沙四期全面投产形成能力，国际班轮航线总数增至 156 条。交投集团东部公铁联运枢纽一期工程核准立项，常态化开行国际班列 300 列。

二是帮扶纾困工作全面落实。市属国企全年减免物业租金总金额 24 亿元，惠及各类承租户约 5 万人。做好稳就业，新招收约 8 万人。积极推进“保稳定、保民生、保交楼”。指导监管企业开展省内外 63 个镇（街）乡村振兴工作。

三是城市公共服务提质升级。2022 年地铁公交年度客运

总量达 32.91 亿人次，供水总量 17.88 亿立方米、污水处理量 16.76 亿吨，发电量超 200 亿千瓦时、天然气供气量 32 亿立方米，生活垃圾处置 789.90 万吨。

四是战疫主力军作用全面彰显。全力完成疫情防控各项支援任务，建立党委书记任总指挥的“三级”组织指挥体系及国资系统支援疫情防控指挥专班。主力接管 11 个封控网格的管理服务和协助 16 支方舱医疗队、约 4 万张床位的后勤保障服务工作，超 1 万间隔离客房全部启用。公共服务和民生保障类企业坚持不停工、不停产、不停业，充分发挥市属国企压舱石、稳定器作用。

### 三、存在的主要问题

根据绩效自评情况，管理效能指标主要是“一般公共预算支出年度平均执行率”指标发生扣分，反映出我委在一般公共预算执行方面有待提高。经分析原因，2022 年我委一般公共预算支出进度偏低主要原因是，预算占比较大的项目受具体工作开展特点限制，在一季度不能按预算支出序时进度（当前月份占全年时间比例）拨付导致，2023 年已优化此类项目预算安排，我委 2023 年一季度预算支出进度超过序时进度，全市排名第 12 名。

### 四、下一步改进措施

已就一般公共预算预算占比较大项目，结合具体业务工作特点，优化提高预算支出进度方式方法。经优化，我委 2023 年一季度预算支出进度超过序时进度，全市排名第 12 名。